|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| АДМИНИСТРАЦИЯМУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ«Город Мирный»МИРНИНСКОГО РАЙОНАПОСТАНОВЛЕНИЕ | мирный (герб) 1 | МИИРИНЭЙ ОРОЙУОНУН«Мииринэй куорат»**МУНИЦИПАЛЬНАЙ ТЭРИЛЛИИ ДЬАhАЛТАТА**УУРААХ |

от «\_22\_» \_\_09\_\_ 2020 г. № \_977\_

Об утверждении порядка формирования

перечня и оценки налоговых расходов

МО «Город Мирный» Республики Саха (Якутия)

и признании утратившим силу Постановления

городской Администрации от 14.07.2017 № 1207

В соответствии со статьей  174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 27.07.2020 № 1349 «О реализации отдельных положений главы 4 Закона Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)», **городская Администрация постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Город Мирный».
2. Признать утратившим силу Постановление городской Администрации от 14.07.2017 № 1207 «Об утверждении порядка оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам».
3. Опубликовать настоящее Постановление в порядке, установленном Уставом МО «Город Мирный».
4. Контроль исполнения настоящего Постановления возложить на Зам. Главы Администрации по экономике и финансам Корытову И. Н.

**И. о. Главы города С. Ю. Медведь**

Приложение к Постановлению

городской Администрации

от «22» \_\_\_\_09\_\_ 2020 года №\_977\_

**Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов МО**

**«Город Мирный» Республики Саха (Якутия)**

* 1. **Общие положения**
	2. Настоящий порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Мирный» Республики Саха (Якутия) (далее — Порядок) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Город Мирный», порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Город Мирный», порядок проведения оценки налоговых расходов и порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Город Мирный», осуществляемой кураторами налоговых расходов МО «Город Мирный».
	3. В целях реализации настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета МО «Город Мирный», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящимися к муниципальных программам;

«куратор налоговых расходов» — координатор муниципальной программы МО «Город Мирный», ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих расходам целей муниципальной программы МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам;

«перечень налоговых расходов» — документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов МО «Город Мирный», сформированный в соответствии с целями муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам;

«нормативные характеристики налоговых расходов» — сведения о положениях нормативных правовых актов МО «Город Мирный», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее — льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами МО «Город Мирный»;

«оценка налоговых расходов» — комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов МО «Город Мирный», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов МО «Город Мирный»;

«оценка объема налоговых расходов» — определение объема выпадающих доходов бюджета МО «Город Мирный», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» — комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода МО «Город Мирный»;

«плательщик» — плательщик налога;

«фискальные характеристики налоговых расходов» — сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

«целевые характеристики налоговых расходов» — сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные правовыми актами МО «Город Мирный»;

«социальные налоговые расходы МО «Город Мирный» — целевая категория налоговых расходов МО «Город Мирный», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы МО «Город Мирный» — целевая категория налоговых расходов МО «Город Мирный», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

«технические налоговые расходы МО «Город Мирный» — целевая категория налоговых расходов МО «Город Мирный», предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

* 1. Отнесение налоговых расходов МО «Город Мирный» к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам.
	2. Уполномоченным органом, осуществляющим обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Город Мирный» Республики Саха (Якутия), а также координирующим проведение оценки эффективности налоговых расходов МО «Город Мирный», является управление экономики и финансов Администрации МО «Город Мирный».
	3. В соответствии с Налоговым кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Положениями о налогах МО «Город Мирный», в целях реализации настоящего Порядка, оценка налоговых расходов производится в отношении льгот, установленных для местных налогов МО «Город Мирный»:
* земельный налог (куратор – УИО);
* налог на имущество физических лиц (куратор – УЭиФ).
1. **Порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Город Мирный»**
	1. Уполномоченный орган ежегодно в срок до 20 октября формирует проект перечня налоговых расходов МО «Город Мирный» на очередной финансовый год и плановый период и направляет его на согласование кураторам налоговых расходов, а также в структурные подразделения, которые предполагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.
	2. Кураторы налоговых расходов, структурные подразделения, рассматривают проект перечня налоговых расходов МО «Город Мирный» на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов МО «Город Мирный» в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам и информируют уполномоченный орган о согласовании перечня налоговых расходов МО «Город Мирный» до 1 ноября.
	3. При наличии замечаний у кураторов налоговых расходов, структурных подразделений к распределению налоговых расходов МО «Город Мирный», такие замечания направляются в уполномоченный орган с указанием конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов с указанием целей муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам, а также кураторов налоговых расходов. В случае, если указанные замечания предполагают изменение куратора налогового расхода, предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в уполномоченный орган в сроки, указанные в п. 2.2 настоящего Порядка.
	4. В случае, если замечания и предложения согласно пункту 2.3 настоящего Порядка не направлены в уполномоченный орган в срок, указанный в пункте 2.2 настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.
	5. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов МО «Город Мирный», уполномоченный орган обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов, структурными подразделениями в срок до 10 ноября.
	6. После завершения процедур, указанных в п 2.1-2.5 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов МО «Город Мирный» считается сформированным и подлежит размещению на официальном сайте МО «Город Мирный» (https://мирный-саха.рф/) в срок до 01 декабря.
	7. В случае принятия нормативных правовых актов, предусматривающих изменение информации, включенной в перечень налоговых расходов МО «Город Мирный», куратор налоговых расходов направляет соответствующую информацию в уполномоченный орган для уточнения перечня налоговых расходов МО «Город Мирный».
2. **Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО**

**«Город Мирный»**

* 1. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется уполномоченным

органом в отношении льгот, включенных в перечень налоговых расходов «Город Мирный».

* 1. Нормативные характеристики налогового расхода МО «Город Мирный» включают в себя информацию нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:
* дата, номер, наименование муниципального правового акта;
* наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлена льгота;
* категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;
* иные характеристики.
	1. Целевые характеристики налогового расхода отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.
	2. Формирование паспортов налоговых расходов МО «Город Мирный» производится уполномоченным органом в электронном виде (в формате электронной таблицы). Формат электронной таблицы доводится уполномоченным органом до кураторов налоговых расходов, финансового управления в течение 10 рабочих дней с даты размещения перечня налоговых расходов на официальном сайте МО «Город Мирный» (<https://мирный-саха.рф/>).
	3. В целях сбора и учета информации о целевых характеристиках налоговых расходов МО «Город Мирный», кураторы налоговых расходов предоставляют ежегодно до 1 августа в уполномоченный орган информацию по пунктам 8-14 паспорта налогового расхода.
	4. На основании данных статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налоговым доходам, размещенной на сайте ФНС России [www.na1og.ru,](http://www.na1og.ru/) кураторы налоговых расходов предоставляет ежегодно до 1 августа в уполномоченный орган информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов по пунктам 15-17 паспорта налогового расхода.
	5. Сводная информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов, формируется уполномоченным органом в виде паспорта налогового расхода в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку в срок до 20 августа.
	6. На каждый вид налогового расхода формируется отдельный паспорт.
1. **Порядок оценки налоговых расходов МО «Город Мирный»**

**Республики Саха (Якутия)**

* 1. Порядок оценки налоговых расходов МО «Город Мирный» включает в себя комплекс мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов и объемов налоговых расходов, предусмотренных решениями сессии Мирнинского городского Совета депутатов и включенных в перечень налоговых расходов МО «Город Мирный».
	2. Оценка налоговых расходов МО «Город Мирный», производится следующим образом:
		1. до 20 августа уполномоченный орган на основании данных, предоставленных кураторами налоговых расходов, осуществляет формирование паспортов налоговых расходов, необходимых для проведения их оценки;
		2. до 01 сентября куратор налоговых расходов проводит оценку и готовит отчет об оценке эффективности налоговых расходов МО «Город Мирный», предусмотренных решениями сессии Мирнинского городского Совета депутатов о налогах, содержащий результаты оценки налоговых расходов МО «Город Мирный», аналитическую записку по результатам оценки налоговых расходов, предложения по отмене неэффективных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующим налоговые расходы МО «Город Мирный».
	3. Оценка эффективности налоговых расходов МО «Город Мирный» включает:
1. оценку целесообразности налоговых расходов МО «Город Мирный»;
2. оценку результативности налоговых расходов МО «Город Мирный».
	1. Куратором налогового расхода производится оценка целесообразности налогового расхода.
		1. Критериями целесообразности налоговых расходов МО «Город Мирный» являются:
3. соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящимся к муниципальным программам;
4. востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы МО «Город Мирный».
	* 1. В целях оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящимся к муниципальным программам, налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящимся к муниципальным программам:
* прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами МО «Город Мирный» и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой;
* косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.
	+ 1. Востребованность плательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков за 5-летний период.

Общее количество определяется как количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговой льготы на основании положений нормативных актов, статистических данных и иных официальных сведений.

* + 1. В случае, если ответный год является первым годом действия налоговой льготы, то востребованность налогового расхода определяется соотношением фактического количества плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в отчетном году, с плановым значением.
		2. Налоговые расходы признаются востребованными в случае, если значение соотношения больше 0.
		3. Налоговые расходы признаются целесообразными в случае одновременного соответствия подпунктам 1 и 2 пункта 4.4.1 настоящего Порядка.
		4. Несоответствие налоговых расходов одному из критериев, указанных в пункте 4.4.1 настоящего Порядка, свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налогового расхода надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.
	1. Куратором налогового расхода производится оценка результативности налоговых расходов МО «Город Мирный».
		1. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящимся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономической политики МО «Город Мирный», не относящимся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот.

* + 1. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.
		2. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставляемых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам.
		3. Сравнительный анализ включает сравнение объема расходов бюджета МО «Город Мирный» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам, и объема предоставленных налоговых льгот, образующих налоговые расходы (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов МО «Город Мирный» и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).
		4. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам применяются:
1. субсидии и иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;
2. предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
3. совершенствование нормативно-правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.
	* 1. В случае несоответствия налоговых расходов критериям результативности куратору налогового расхода надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.
	1. По итогам оценки эффективности налогового расхода МО «Город Мирный» куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода МО «Город Мирный», вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы МО «Город Мирный» и (или) целей социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам.
	2. Уполномоченный орган формирует обобщенную оценку эффективности налоговых расходов МО «Город Мирный» на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов, в срок до 15 сентября текущего года.
	3. Результаты обобщенной оценки налоговых расходов МО «Город Мирный» учитываются при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики МО «Город Мирный».

|  |
| --- |
| Приложение № 1 к Порядку формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Город Мирный»Республики Caxa (Якутия)**Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период** |
| **№ п/п** | **Нормативный правовой акт, устанавливающий льготу, освобождение или иную преференцию по налогам** | **Наименование налоговых льгот, освобождений или иных преференций в разрезе отдельных видов налогов** | **Дата начала действия льготы, освобождения или иной преференции по налогам** | **Дата прекращения действия льготы, освобождения или иной преференции по налогам** | **Целевая категория налогового расхода**  | **Наименование муниципальной программы, ее реквизиты / направление социально-экономического развития МО «Город Мирный», не относящееся к муниципальным программам, целям которых соответствует налоговый расход** | **Куратор налогового расхода**  |
| **1** | **2**  | **3**  | **4**  | **5**  | **6**  | **7**  | **8**  |
| 1 |   |   |  |   |   |   |   |
| 2 |   |   |  |   |   |   |   |
|   |   |   |  |   |   |   |   |
|   |   |   |  |   |   |   |   |
|   |   |   |  |   |   |   |   |
|   |   |   |  |   |   |   |   |
|   |   |   |  |   |   |   |   |
|   |   |   |  |   |   |   |   |
|   |   |   |  |   |   |   |   |
|   |   |   |  |   |   |   |   |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня

и оценки налоговых расходов

МО «Город Мирный»

Республики Caxa (Якутия)

**Паспорт налогового расхода МО «Город Мирный»**

1. Наименование налогового расхода:
2. Куратор налогового расхода:
3. Характеристики налогового расхода:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **N** | **Предоставляемая информация** | **Источник данных** |
| 1. | Нормативные характеристики налогового расхода |  |
| 1. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваетсяналоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам.(Например: Решение № 1 от 01.01.2020 «Название») | Куратор налогового расхода |
| 2. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений ииных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО«Город Мирный».(Критерий, которому должен отвечать получатель льготы) | Куратор налогового расхода |
| 3. | Целевая категории плательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота, освобождение или иные преференции по налогам.(Например: многодетные семьи, ветераны BOB) | Куратор налогового расхода |
| 4. | Дата вступления в силу положений нормативных правовыхактов МО «Город Мирный», устанавливающихналоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Куратор налогового расхода |
| 5. | Дата начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами МО «Город Мирный» права наналоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Куратор налогового расхода |
| 6. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иныхпреференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «Город Мирный» | Куратор налогового расхода |
| 7. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами МО «Город Мирный» | Куратор налогового расхода |
| 2. | Целевые характеристики налогового расхода |  |
| 8. | Наименование налоговой льготы, освобождения и иныхпреференций по налогам | Куратор налогового расхода |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации(«Социальная» или «Экономическая») | Куратор налогового расхода |
| 10. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций,определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками.(Снижение налоговых ставок (%) или освобождение) | Куратор налогового расхода |
| 11. | Размер налоговой ставки, в пределах которойпредоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам(Указать размер налоговой ставки или %) | Куратор налогового расхода |
| 12. | Наименование муниципальной программы МО «Город Мирный», наименования нормативно — правовых актов, определяющих цели социально — экономического развития МО «Город Мирный», в целях реализации которых предоставляется льгота. | Куратор налогового расхода |
| 13. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальныхпрограмм МО «Город Мирный» и (или) целей социально — экономического развития МО «Город Мирный», не относящихся к муниципальным программам МО «Город Мирный», в связи с предоставлением налоговой льготы, освобождения и иных преференций по налогам | Куратор налогового расхода |
| 14. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы МО «Город Мирный» и (или) целей социально— экономического развития МО «Город мирный», в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иныхпреференций по налогам | Куратор налогового расхода |
| 3. | Фискальные характеристики налогового расхода |  |
| 15. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций,предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами МО «Город Мирный» за 5 лет, предшествующие отчетному году (тыс. рублей) | Куратор налогового расхода |
| 16. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовыйгод и плановый период (тыс. рублей) | Куратор налогового расхода |
| 17. | Численность плательщиков налога, воспользовавшихсяналоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленной нормативными правовыми актами МО «Город Мирный» за 5 лет , предшествующие отчетному году (человек) | Куратор налогового расхода |